



مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

Centre d'Etudes en Droits Humains et Démocratie

Universal Periodic Review

Parallel report to the fourth report Of the Kingdom of Morocco

Prepared by the Center for Human Rights
and Democracy Studies

- This report was produced by the Center for Human Rights and Democracy Studies with the support of the United Nations Population Fund and Global Affairs in Canada.
- The content of the report is the sole responsibility of the Center for Human Rights and Democracy Studies and does not reflect the point of views of the United Nations Population Fund and Global Affairs in Canada
- March 2022

Introduction

The Center for Human Rights and Democracy Studies is embarking on a new phase in its advocacy for the advancement of human rights, the strengthening of the foundations of the rule of law and the harmonization of national legislation with international obligations, by submitting the first parallel report as part of the fourth cycle of the Universal Periodic Review before the Human Rights Council.

The aim of this contribution is to support our country's involvement in the international dynamic of human rights by holding the government accountable for its implementation of its international obligations, putting forward proposals and recommendations aimed at consolidating the gains and calling for the formulation of public policies that translate the Kingdom of Morocco's choice to commit to human rights as they are internationally recognized.

The Center, alone or in cooperation with organizations sharing the same concerns and goals, will carry on with this human rights-focused exercise to complement the advocacy strategy that the Center is implementing within the country in the various fields of its work through the studies, reports and seminars that it conducts and submits to the competent authorities as a reflection of the role played by civil society for the promotion and protection of human rights.

Finally, we would like to thank the United Nations Population Fund and Global Affairs of Canada for its support, which has enabled the Center to complete and publish this report, for which the Center for Human Rights and Democracy Studies bears full responsibility.

Habib Belkouch

President of the Center for Human
Rights and Democracy Studies

Introduction

The Center for Human Rights and Democracy Studies was established in December 2005 in Rabat/Morocco as an independent non-governmental organization, to be a space for reflection and promotion of human rights culture through seminars, training workshops and realization of human rights-focused studies and guides. This parallel report seeks to assess public policies and advocate for law and programs reform in a manner that will contribute to putting Morocco's international commitments into practice. So far, the Center has organized tens of seminars and training workshops and has issued about fifty books and specialized magazines. Hundreds of law enforcement officials, civil actors, parliamentarians, youth, women among other actors have benefited from its activities and publications, with the support of and in partnership with several international and local entities.

On that basis, the Center for Human Rights and Democracy Studies is presenting this parallel report as part of the current cycle of the universal periodic review.

1. Interacting with the universal periodic review mechanism

In accordance with the provisions of UN Resolution No. 60.251 issued by the General Assembly in March 2006, Morocco submitted to the relevant team, as part of its commitments in this regard, three national reports in the UPR rounds in 2008, 2012, and 2017. It also submitted a progress report in 2019.

The Kingdom of Morocco is expected to submit the fourth report four years after the third report, but until the time of preparation of this parallel report, it has not yet been submitted.

Recommendation:

- Submit the fourth report of the comprehensive international review in accordance with the Kingdom's commitments.

2. Establishing and strengthening the institutions set forth in the Constitution

In this regard, articles 161 to 170 of the Moroccan constitution set forth numerous entities: some are concerned with the protection and promotion of human rights; some seek to advance human and sustainable development and participatory democracy, and others focus on good governance and regulations. More than a decade after the emergence of the new Moroccan constitution, some of these entities have not yet started working. These entities are:

- The Authority for parity and fight against all forms of discrimination, which has not yet been created despite the publication of Law 74.79 establishing it in 2017¹.
- The Advisory Council for Youth and Associations, despite the publication in the Official Gazette² of the Law 15.89 establishing it.
- The Consultative Council for the Family and Childhood, despite the issuance of Law No. 14.78 relating to the Consultative Council for the Family and Childhood in the Official Gazette³.

Recommandation:

- To expedite the establishment of these three entities and them with the means to function.

1. Official Gazette No. 6612 (October 12, 2017) p. 5823

2. Official Gazette No. 6640 (January 18, 2018) p. 436

3. Official Gazette No. 6640 (January 18, 2018) p. 436

3. Reform of the judicial system

It was expected that the Criminal Code and the Code of Criminal Procedure would be amended as part of the justice system reform in Morocco, but the House of Representatives received a request from the Moroccan Prime Minister of the current government to withdraw bill N° 16.10 which aims at completing and changing all of the criminal law⁴, the reason given were the intent to prepare a comprehensive reform project instead.

It is to be noted that although the Moroccan Constitution provides for the right to life with the non-implementation of the death penalty in Morocco since 1993, Moroccan laws contain provisions that carry the death penalty.

Furthermore, Morocco has not acceded to the Rome Statute of the International Criminal Court either.

Recommendations:

Accelerating the reform of the Moroccan criminal system to achieve the following objectives:

- Accelerate the reform of the Moroccan criminal system in order to ensure that criminal convictions are based on evidence other than the confessions of the accused;
- Ensure that impartial and effective investigations are conducted into all allegations related to torture, arbitrary arrest and detention and that those responsible for such offenses and those who bear responsibility for it are brought to justice;
- Strengthening judicial oversight of the work of the judicial police;
- Enabling the arrested person to have access to a lawyer as of the arrest and allowing the lawyer to see the full file, in

4. <https://www.chambredesrepresentants.ma/ar>

addition to providing access to an independent doctor as of the moment of the arrest, and respecting the right of the arrested person to inform his/her family of the arrest and of the place where the person is being held and where he/she will be brought before a judge;

- Reducing the time spent in custody for crimes with time periods up to 96 hours that could be extended;
- Decriminalizing minor misdemeanors and applying alternative penalties;
- Legal abolishing of the death penalty;
- Joining the Rome Statute of the International Criminal Court.

4. Training and human rights education

If the project to reform the justice system in Morocco has given special attention to the material aspect leading to noticeable improvement in the judges' quality of life and court facilities, the training and human rights education did not receive the same degree of attention, both for basic and on-going training.

Recommendation:

- Adoption of a comprehensive and integrated training strategy which highlights the importance of basic training in the university as well as the provisions to further upgrade law enforcement officers training institutes, while providing continuous training sessions open to real life issues linking the theoretical dimension to the professional practice and international developments as well as judicial jurisprudence.

5. The situation of prisons⁵

It seems that the increase of the number of prison institutions with new prisons to improve detention conditions is still hampered by overcrowding and pretrial detention which limits the implementation of life humanization programs in prisons and better implementation of rehabilitation programs for prisoners to enable them to enjoy their rights and respect their dignity.

Recommendations:

Strengthening the normative aspect:

- Adoption of alternative penalties;
- Reconsidering the procedures and provisions related to pardon and conditional release and the role of the penalty execution...;
- Implementing the new law for prison institutions;
- Qualitative improvement in the judiciary's monitoring of prisons, the improvement of its reports, and the follow-up of the implementation of its recommendations.

Strengthening health care:

- Strengthening expertise in the field of mental health,

Improving prison conditions and humanizing them:

- Reducing the excessive use of pretrial detention and revising the legal concept that frames it;
- Adoption of alternative penalties with the actual application of them;
- Implementing the gender approach and providing care to vulnerable groups, especially women, juveniles, prisoners

5. We have relied in this regard on a study-report made by the Center for Human Rights and Democracy Studies

with disabilities and foreign prisoners in Morocco, in the criminal system and the law governing prisons;

- Making detention an exception for juveniles in conflict with the law.

Improving human resources:

- Boosting human resources to improve the percentage of multi-qualified supervision in prison institutions and improve the material and moral conditions of employees;
- Qualifying male and female employees in prison institutions and raising their capabilities (n) to keep pace with the various legal, communicative and job developments.

6. Consolidating parity and gender equality in public policies

During the last two decades, important reforms have been implemented at the political, institutional and legal levels to achieve equality and parity. This period was also marked by the strategies, visions and projects launched for economic, social and environmental development with new approaches including the gender approach.

More than a decade after the adoption of the new constitution, which enshrines the principle of equality and the State's responsibility to implement parity, discrimination and violation of women's rights still exist, and the political, economic and societal representation of women is still weak, falling far short of announced ambitions. This is evident at the level of government (7 women ministers out of 28), the two chambers of parliament (24% and 8%), the presidency of district councils '1 out of 12' and the collective councils of major cities (3 cities), and in positions of responsibility in the public service 23.5%. The number of women appointed by decree to senior positions

did not exceed 137 out of a total of 1,160 positions for the period 2012-2020, i.e., a rate of 11.8%⁶

Recommendations:

- Taking effective and specific measures of positive discrimination aimed at ensuring equal access to positions of responsibility;
- Raising the number of women holding senior positions from 11.4 to 35 percent by 2035; as per the new development model project.

7. Other fundamental rights of women

In 2004, Morocco adopted a new family code, which at that time constituted a major advance in the field of women’s rights. After two decades as Morocco ratified many international conventions related to human rights, it has a new constitution which enshrines the principle of equality and calls for the compatibility of national laws with the international obligations, and that’s the reason why it has become necessary to introduce various reforms including:

Guardianship of children

The Family Code in its fourth law that the purpose of marriage is to establish a stable family under the care of the spouses, and that the care of the children is the responsibility of both the father and the mother. The father is the legal guardian of the children even when the custody of the children is entrusted to the mother, who cannot take any administrative action regarding the child without the permission of the legal guardian. This contradicts the articles that define the responsibility of spouses in the family code (particularly articles 4 and 5), article 19 of the

6. See the report of the ministry of Economy and Finance related to the preparation of the budget for the year 2021, website:

https://www.finances.gov.ma/Publication/db/2020/PLF2021-20218_Rapport%20RH_AR.pdf

Moroccan constitution and article 16 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.

Recommendations:

- A suitable Family Code providing for the guardianship of mothers and fathers together over their children, in a way that guarantees the best interests of the child.
- Full respect of the mother's right to rebuild her marital life and not to forfeit her right to custody of her children in the event of her marriage.

Early marriage

Article 19 of the Family Code is that the eligibility for marriage is complete when a male person and a female person who are of full mental capacities have completed eighteen solar years. However, Article 19 of the same Code grants the family judge the possibility of marrying off minors under certain conditions, and this contradicts Article 23 of the International Covenant on Civil and Political Rights and Article 16 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, which expressly stipulates the need to set a minimum age for marriage and legal abolition of child marriage.

Recommendation:

- Enact strict laws without the slightest exception prohibiting marriage before the age of eighteen for both sexes, and apply deterrent and injunctive penalties for anyone who marries a girl before the legal age of marriage.

Polygamy

The Moudawana (family code) lays down the conditions to permit polygamy, including the consent of the first wife. However, the published figures reveal that many husbands marry more than one woman, either as a result of the consent of the first wife or by resorting to tricks.

Recommendation:

- The enactment of clear texts prohibiting polygamy, as it does not respect women’s feelings, humanity and rights, does not protect the family and children, and is not in line with Morocco’s international obligations.

Property acquired during marriage:

Domestic work for a woman during marriage is not recognized and results in the wife being deprived of her share of property acquired during married life when she is unable to prove her direct contribution to the development of family property.

Recommendation:

- Adopting the obligatory family property management contract as part of the documents necessary for the marriage file, explicitly stipulating the consideration of the role of domestic work and child rearing in evaluating the contribution of women.

Miscarriage

Article 453 of the Moroccan Penal Code talks about permissible abortions, when the pregnancy is the result of rape, when the fetus suffers deformity, or when the life or health of the mother is at risk.

Recommendation:

- A clear definition of the concept of health in the legal text that also includes mental health and social status, in accordance with the definition given by the World Health Organization.

Violence against women and girls

Violence against girls and women is a widespread phenomenon in Morocco. According to research conducted by the High

Commission for Planning, in 2019, 57% of women have experienced at least one form of violence.

Yet these measures did not have a tangible effect in order to reduce and eliminate the severity of the phenomenon, according to the opinion of the Economic, Social and Environmental Council for the year 2020⁷.

Recommendations:

- Given the above-mentioned situation, the Center recommends:
- Making the issue of combating violence against women and girls a priority to be translated into a comprehensive and cross-cutting public policy based on a sustainable and specific budget.

Sexual harassment

Sexual harassment is at the forefront of the types of violence women are subjected to in the public space in Morocco. In a “Memorandum on Violence against Women and Girls” published by the High Commission for Planning, out of 12.6% of women who experienced violence in public places within a period of twelve months, 7.7% were victims of sexual violence. It is to be noted that the number of cases of violence is increasing in the public sphere, in the workplace, and in institutions that are supposed to protect women from violence.

Moroccan law on combating violence against women, which came into force in September 2018, punishes sexual harassment in public spaces, whether by “acts, words or gestures of a sexual nature or for sexual purposes.” The penalty ranges from one month to six months in prison and a fine of Two thousand to ten thousand dirhams, or one of the two penalties.

7. The Economic, Social and Environmental Council, eliminating violence against girls and women: a national urgency, self-referral, 2020, available on the website

However, in many cases, victims of sexual harassment are unable to report what they have been exposed to, due to the difficulty of providing proof, and the weakness of mechanisms to ensure that women are listened to when reporting.

Recommendations:

- Strengthening the legal framework for combating moral and sexual harassment against women in public and private spaces;
- Inclusion of women's safety and protection from violence and harassment in public transportation and in public space in the policies of the city, urban planning, housing programs, etc.

Rape

According to Article 486 of the Moroccan Penal Code, the term "rape" means "the intercourse of a man with a woman without her consent," and is punishable by 5 to 10 years in prison according to the aforementioned article.

The criminal code considers that rape requires the absence of marital relationship between the accused and the victim. defloration is one of the elements increasing the severity of the penalty.

Law 486 states that "if the victim is under eighteen years of age, the offender shall be liable to imprisonment ranging from ten to twenty years." Also, Law 484 addresses "indecent assault" and stipulates a prison sentence between two and five years for every "indecent assault or attempted indecent assault of a minor..., whether male or female."

Recommendations:

- Create a special Code for the child to protect him/her from all dangers;

- Not to consider breaking the fast a condition for aggravating the penalty, but rather to tighten it in all cases of rape;
- Clarify the phrase “without her consent” in Law 486 to include all forms of violence that the abuser may engage in (moral, verbal, physical and psychological) as elements that emphasize the victim’s lack of consent;
- Criminalizing marital rape by amending Law 486 to include this type of rape;
- Not applying mitigating circumstances for cases of sexual assaults against minors, even without violence;

The report is touching on these issues due to the priority given to them in the work of the Center. The report does not negate the various other commitments of Morocco, including the recommendations it approved before the Human Rights Council.



مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

Centre d'Etudes en Droits Humains et Démocratie

Examen Périodique Universel

Rapport parallèle au quatrième rapport du Royaume du Maroc

Elaboré par le Centre d'Etudes en Droits Humains
et Démocratie (CEDHD)

- Ce rapport a été élaboré par le Centre d'Études en Droits Humains et Démocratie (CEDHD), avec le soutien du Fonds des Nations Unies pour la Population et des Affaires Mondiales du Canada.
- Le contenu du rapport relève de la responsabilité du CEDHD et ne peut être considéré comme reflétant le point de vue du Fonds des Nations Unies pour la Population et des Affaires Mondiales du Canada.
- Mars 2022

Préface

Le Centre d'Etudes en droits Humains et Démocratie (CEDHD) entame une nouvelle phase dans le domaine du plaidoyer pour la promotion des droits humains, le renforcement de l'Etat de droit et l'harmonisation de la législation nationale avec les engagements internationaux, et ce en présentant pour la première fois un rapport parallèle dans le cadre de la 4e session de l'examen périodique universel (UPR).

L'objectif de cet exercice est d'accompagner l'engagement du Maroc dans la dynamique internationale des droits de l'homme à travers l'interpellation du gouvernement sur la mise en œuvre des dispositions contractées et en présentant des propositions et recommandations visant la consolidation des acquis et l'appel à l'élaboration des politiques publiques qui traduisent l'attachement du Royaume du Maroc aux droits humains tels qu'il sont universellement reconnus.

Le CEDHD continuera - seul ou avec d'autres ONG qui partagent avec lui les mêmes préoccupations et objectifs - cet exercice comme composante de sa stratégie de plaidoyer qu'il n'a cessé de faire à l'intérieur du pays dans les divers domaines de son mandat et ce à travers les études, les rapports, les séminaires et les mémorandums qu'il réalise et adresse aux autorités compétentes comme contribution d'un acteur de la société civile à la promotion et la protection des droits humains.

A noter que le volume de ce rapport répond aux conditions définies (nombre de mots) par le Conseil des droits de l'homme pour la recevabilité des rapports parallèles présentés par les ONG dans le cadre de l'UPR.

Nous tenons à remercier le Fonds des Nations Unies pour la Population (FNUAP) et les Affaires Mondiales du Canada pour leur appui qui a permis la réalisation et la publication de ce rapport dont l'entière responsabilité incombe au CEDHD.

EL Habib BELKOUCH

Président du Centre d'Etudes en Droits
Humains et Démocratie (CEDHD)

Introduction

Le Centre d'Études en Droits Humains et Démocratie a été fondé, en tant qu'organisation non gouvernementale indépendante, en décembre 2005 à Rabat (Maroc). Il se veut un espace de réflexion et de promotion de la culture des droits humains à travers l'organisation de séminaires et ateliers de formation, ainsi que la réalisation d'études thématiques. Ce travail vise à évaluer les politiques publiques et à plaider pour la réforme des lois et des programmes de manière à traduire dans les faits les engagements internationaux du Maroc.

Jusqu'à présent, le CEDHD a organisé, avec le soutien et le partenariat d'organismes nationaux et internationaux, des dizaines de séminaires et d'ateliers et a publié une cinquantaine d'ouvrages et une revue spécialisée. Plusieurs centaines de responsables de l'application des lois, acteurs civils, parlementaires, jeunes, femmes et autres ont bénéficié de ses activités et publications.

Dans cette optique, le CEDHD soumet ce rapport parallèle dans le cadre du quatrième cycle de l'Examen Périodique Universel (EPU).

1. Interaction avec le dispositif de l'EPU

Conformément aux dispositions de la Résolution n° 251.60 adoptée par l'Assemblée générale de l'ONU en Mars 2006, le Maroc, vu ses engagements en la matière, a soumis à trois rapports nationaux dans le cadre des cycles de l'EPU, et ce en 2008, 2012 et 2017. Il a également soumis un rapport d'étape en 2019.

Le Royaume du Maroc était censé soumettre le quatrième rapport quatre ans après le troisième. Cela n'a pas eu lieu jusqu'au moment même où le présent rapport était en préparation.

Recommandation:

- Soumettre le quatrième rapport de l'EPU conformément aux engagements du Royaume.

2. Création et renforcement des institutions prévues par la Constitution

Les articles 161 à 170 de la Constitution marocaine évoquent un certain nombre d'instances, notamment celles chargés de la protection et de la promotion des droits de l'Homme, du développement humain, de la démocratie participative, de la bonne gouvernance et de régulation. Plus d'une décennie après la promulgation de la Constitution, certaines instances n'ont toujours pas vu le jour. Il s'agit de :

- L'Autorité chargée la parité et de la lutte contre toutes les formes de discrimination malgré la promulgation de la loi 79.14 l'instituant en 2017¹ ;
- Le Conseil consultatif de la jeunesse et l'action associative, bien que la loi n° 89.15 y afférente ait été publiée au Bulletin officiel² ;
- Le Conseil consultatif de la famille et de l'enfance en dépit de la publication de la loi n° 78.14 y afférente au Bulletin officiel³.

Recommandation:

- Accélérer la mise en place de ces trois instances constitutionnelles et en assurer le fonctionnement.

3. Réforme du système judiciaire

Il était prévu de procéder à l'amendement du Code pénal et du Code de la procédure pénale dans le cadre de la réforme

1. Bulletin officiel n° 6612 (12 octobre 2017), p. 5823.

2. Bulletin officiel n° 6640 (18 janvier 2018), p. 436.

3. Bulletin officiel n° 6640 (18 janvier 2018), p. 436.

de la justice au Maroc, mais la Chambre des représentants a reçu une requête émanant de l'actuel Chef du gouvernement du Maroc appelant à retirer le projet de loi n° 10.16 modifiant et complétant le Code pénal⁴, arguant de vouloir préparer une réforme plus exhaustive.

Il est à noter que bien que la Constitution marocaine prévoit le droit à la vie et que la peine de mort n'ait pas été appliquée depuis 1993, les lois marocaines contiennent toujours des dispositions concernant l'application de la peine capitale.

Le Maroc n'a pas non plus ratifié le Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

Recommandations:

- Accélérer la réforme du système pénal marocain de manière à :
- Veiller à ce que les condamnations pénales soient fondées sur des preuves autres que les aveux de l'accusé et à ce que les déclarations extorquées sous la contrainte ne soient pas prises en compte.
- Veiller à ce que des enquêtes impartiales et efficaces soient diligentées concernant les allégations de torture, d'arrestation et de détention arbitraires, à ce que les responsables soient traduits en justice et à ce que le contrôle judiciaire du travail de la police judiciaire soit renforcé.
- Permettre à la personne en détention d'être assisté, dès son arrestation, par un avocat, faire en sorte que celui-ci consulte le dossier de son client, et veiller à ce que le détenu ait également la possibilité de consulter un médecin indépendant dès son arrestation, en plus de respecter ses droits d'informer sa famille de son lieu de détention et de comparaître devant un juge.

4. <https://www.chambredesrepresentants.ma/ar>

- Réduire la période de la garde à vue pour les crimes pour lesquels les périodes définies pouvant aller jusqu'à 96 heures, sous réserve de prolongation.
- Veiller à statuer la non prescription pour tout acte lié aux crimes contre les libertés et droits fondamentaux.
- Dépénaliser les délits mineurs et instituer des peines alternatives.
- Abolir, de façon légale, la peine de mort
- Ratifier le Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

4. Formation et sensibilisation en matière des droits de l'Homme en faveur des juges

La formation et la sensibilisation en matière des droits de l'Homme suscite toute l'attention des organes compétents des Nations Unies, en particulier le Conseil des Droits de l'Homme.

Si le chantier de la réforme de la justice au Maroc a accordé un intérêt particulier à l'aspect matériel, qui s'est traduit par une amélioration importante de la vie des magistrats et des espaces judiciaires, la formation et l'éducation aux droits humains n'a pas reçu autant d'attention particulière, qu'il s'agisse de la formation initiale ou continue.

Le CEDHD a mené une étude portant sur cette question et a formulé des recommandations pour le renforcement de la formation et la mise à niveau de ses programmes, étant donné qu'il s'agit d'un pilier essentiel pour la réussite de tous les projets de réforme du système de justice. Le CEDHD a bénéficié également, à cet égard, des recommandations de dizaines d'ateliers de formation organisés au profit des responsables de l'application des lois, y compris les juges, agents de la sûreté nationale, médecins et fonctionnaires des établissements pénitentiaires entre autres.

Recommandation:

- Adopter une stratégie de formation inclusive et intégrée qui tient compte de l'importance de la formation fondamentale à l'université et de l'impératif de son enrichissement dans les instituts de formation des cadres chargés de l'application de la loi, en veillant à la renforcer par une formation continue ouverte aux problématiques d'actualité et en associant les aspects théoriques à la pratique professionnelle et à l'évolutions du droit international et de la jurisprudence.

5. La situation des prisons et des détenu-e-s⁵

Il apparaît que l'élargissement de la capacité d'accueil des nouveaux établissements pénitentiaires pour améliorer les conditions de détention se heurte à la surpopulation et à la détention préventive, ce qui limite la mise en œuvre des programmes d'humanisation dans les prisons et une meilleure mise en œuvre des programmes de réinsertion des détenus à même de leur permettre de jouir de leurs droits et de se prévaloir de leur dignité. Ces répercussions sont d'autant plus exacerbées par la stagnation des fonds alloués au secteur et l'insuffisance de l'encadrement en dépit des efforts déployés par la Délégation Générale à l'Administration Pénitentiaire et à la Réinsertion.

Recommandations:

Renforcement de l'aspect normatif :

- Tenir compte des dispositions de la Constitution et des engagements internationaux du Maroc, notamment ceux relatifs à la prévention de la torture, de la maltraitance et aux droits des détenus ;

5. Nous nous sommes basés ici sur une étude-rapport réalisé par le CEDHD avec le soutien du DCAF Genève.

- Mettre à jour la politique pénale de manière à la rendre compatible avec les dispositions constitutionnelles et les exigences d'un système pénal moderne ;
- Adopter des peines alternatives ;
- Revoir les questions procédurales et les exigences liées à la grâce et à la libération conditionnelle, ainsi que le rôle du juge de l'application des peines ;
- Promulguer la nouvelle loi régissant les établissements pénitentiaires ;
- Assurer la qualité du contrôle judiciaire des prisons, de même que l'amélioration de ses rapports et le suivi de la mise en œuvre des recommandations qui en découlent.

Renforcement des soins de santé dans les établissements pénitentiaires

- Renforcer l'infrastructure des prisons et l'encadrement médical,
- Consolider l'expertise en matière de santé mentale ;

Amélioration et humanisation des conditions carcérales

- Limiter le recours excessif à la détention provisoire et réviser le cadre juridique la régissant ;
- Adopter et mettre en application les peines alternatives ;
- Adopter l'approche genre et la protection des catégories vulnérables, notamment les femmes, les mineurs, les détenus en situation de handicap et les détenus étrangers au Maroc, aussi bien au niveau du système pénal qu'au niveau de la loi réglementant les prisons ;
- Faire de la détention une mesure exceptionnelle quand il s'agit de mineur-e-s en conflit avec la loi.

Amélioration de la situation du personnel :

- Renforcer les ressources humaines, y compris en cadres qualifiés, pour un meilleur encadrement dans les établissements pénitentiaires et améliorer les conditions matérielles et morales du personnel.

6. Garantir la parité et l'égalité des sexes dans les politiques publiques

Les deux dernières décennies ont été marquées par d'importantes réformes au niveau politique, institutionnel et juridique visant à assurer la parité et l'égalité, de même que par le lancement de stratégies de développement adoptant des approches novatrices, y compris l'approche genre.

Plus d'une décennie après l'adoption de la Constitution, qui consacre le principe d'égalité et la responsabilité de l'État dans la mise en œuvre de la parité, la discrimination affecte toujours les droits des femmes. La représentativité politique, économique et sociétale des femmes demeure faible. En témoigne la composition du gouvernement (7 femmes ministres sur 28), des deux Chambres du parlement (24% et 8%), de la présidence des Conseils régionaux «1 sur 12» et des Conseils des grandes villes (3 villes), et dans les postes de responsabilité de la fonction publique (23,5%). Le nombre de femmes nommées par décret à de hauts postes de responsabilité n'a pas dépassé 137 sur un total de 1160 postes durant la période 2012-2020, soit 11,8%⁶.

Recommandations:

- Accélérer le rythme d'harmonisation de la législation nationale avec les dispositions constitutionnelles et les

6. Voir le rapport du Ministère de l'économie et des finances, élaboré dans le cadre de la préparation du budget au titre de 2021 (version arabe), [En ligne], URL : https://www.finances.gov.ma/Publication/db/2020/PLF2021-20218_Rapport%20RH_AR.pdf

- conventions internationales ratifiées par le Maroc sur la prévention et l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et des filles ;
- Prendre des mesures efficaces et spécifiques de discrimination positive visant à assurer l'égalité d'accès aux postes de responsabilité ;
 - Augmenter le nombre de femmes occupant des postes de direction de 11,4 à 35% d'ici 2035, comme recommandé par le nouveau modèle de développement.
 - Faire de l'égalité en droits et de la parité une responsabilité commune qui s'étend à toutes les sphères culturelle, économique, politique et sociale, et impliquant les instances décisionnelles, les structures administratives des associations, partis et syndicats, en plus des conseils d'administration des entreprises, des institutions et des médias.
 - Protéger l'image des femmes dans les médias et la publicité, y compris à travers l'adoption de sanctions pénales dissuasives.
 - Promouvoir le débat public afin de développer les mentalités pour accompagner les démarches requises dans le traitement des questions liées au mariage des mineur-e-s, l'interruption volontaire de grossesse, l'héritage, l'éducation sexuelle...

7. Autres droits fondamentaux des femmes

En 2004, le Maroc a adopté un nouveau Code de la famille, qui constituait alors une avancée majeure dans le domaine des droits de la femme. Depuis lors, le Maroc a ratifié plusieurs conventions internationales des droits de l'Homme, et a adopté une nouvelle Constitution qui prévoit le principe d'égalité et appelle à l'harmonisation des lois nationales avec les obligations internationales. Par

conséquent, il est devenu nécessaire d'introduire plusieurs réformes, dont notamment :

Au niveau du Code de la famille

Tutelle des enfants

L'article 4 du Code de la famille stipule que le but du mariage est la fondation d'une famille stable sous la responsabilité des deux époux et que la garde des enfants incombe au deux conjoints. Néanmoins, l'article 231 accorde au père la tutelle légale des enfants et ne l'accorde à la mère que dans des cas très particuliers. En cas de divorce, le père reste le tuteur légal des enfants même lorsque la garde des enfants est confiée à la mère. Celle-ci ne peut prendre aucune mesure administrative concernant l'enfant sans l'autorisation du tuteur légal. Ces dispositions sont incompatibles avec les articles 4 et 5 qui définissent la responsabilité des époux, ainsi qu'avec l'article 19 de la Constitution marocaine et l'article 16 de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes.

Recommandations:

- Veiller à l'harmonisation du Code de la famille afin d'assurer la tutelle conjointe de l'enfant à la mère et au père et garantir l'intérêt supérieur de celui-ci de l'enfant.
- Assurer le plein respect du droit de la mère divorcée à reconstruire sa vie conjugale sans perdre son droit de garde de ses enfants en cas de mariage.

Le mariage précoce

L'article 19 du Code de la famille stipule que la capacité matrimoniale s'acquiert, pour le garçon et la fille, jouissant de leurs facultés mentales, à dix-huit années grégoriennes révolues. Cependant, l'article 20 du même code accorde au juge de la famille d'autoriser le mariage des mineures sous

certaines conditions. Cette disposition est incompatible avec l'article 23 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et l'article 16 de la CEDAW qui stipule expressément la nécessité de fixer un âge minimum pour le mariage et l'abolition légale du mariage des enfants.

Recommandation:

- L'adoption d'une législation interdisant clairement le mariage avant l'âge de dix-huit ans pour les deux sexes, et prévoir des sanctions dissuasives et injonctives contre quiconque autorise le mariage d'une fille avant l'âge légal.

La polygamie

Le Code de la famille fixe des conditions pour autoriser la polygamie, y compris le consentement de la première épouse. Cependant, les chiffres annoncés révèlent que de nombreux maris épousent plus d'une femme, aussi bien avec le consentement de la première épouse que par le recours à des méthodes contournant la loi.

Recommandation:

- Adopter des textes clairs qui interdisent la polygamie, car celle-ci ne tient pas compte des sentiments et droits des femmes, d'autant qu'elle ne protège point la famille et les enfants et n'est pas compatible avec les engagements internationaux du Maroc.

Biens acquis pendant le mariage :

Le travail domestique d'une femme pendant le mariage n'est pas reconnu et a pour effet de priver l'épouse de sa part des biens acquis durant la vie conjugale lorsqu'elle se trouve dans l'incapacité de prouver sa contribution directe au développement du patrimoine familial.

Recommandatio:

- Adopter un contrat obligatoire de gestion des biens familiaux et l'exiger comme document nécessaire du dossier du mariage, et stipuler explicitement que le travail domestique et l'éducation des enfants sont pris en compte dans l'évaluation de la contribution des femmes.

L'avortement

Selon l'article 453 du Code pénal marocain l'interruption de grossesse peut être autorisée en cas de viol, de malformation du fœtus ou lorsque la vie ou la santé de la mère est en danger.

Cependant, le mot «santé» utilisé dans le texte de la loi reste assez vague. Il est interprété en pratique comme touchant à l'aspect physique et jamais aux aspects psychologiques et sociaux.

Recommandation:

- Définir de manière claire la notion de santé dans le texte juridique pour inclure également la santé mentale et le statut social conformément à la définition de l'Organisation Mondiale de la Santé.

La violence à l'égard des filles et des femmes

La violence faite aux filles et aux femmes est un phénomène répandu au Maroc. Selon l'étude menée par le Haut-Commissariat au Plan en 2019, 57% des femmes ont subi au moins l'une des formes de violence.

Le rapport souligne que les divers efforts déployés pour lutter contre la violence à l'égard des femmes rencontrent des difficultés pour atteindre les résultats escomptés. Les pouvoirs publics ont alors adopté plusieurs stratégies et plans de lutte contre ce phénomène depuis 2002 et ont promulgué la loi n°103.13 relative à la lutte contre les violences faites aux femmes qui est entrée en vigueur en 2018.

Ces mesures n'ont pas eu d'effet tangible sur la limitation de la gravité du phénomène selon le Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE, 2020)⁷.

Recommandations:

- Faire de la question de la lutte contre les violences faites aux filles et aux femmes un enjeu prioritaire à décliner sous forme d'une politique publique intégrée et transversale s'appuyant sur un budget spécifique et durable.
- Promouvoir la culture de l'égalité et de la « tolérance zéro » en cas de violence, à travers la mise en place d'une politique globale de prévention contre la violence faite aux filles et aux femmes.
- Établir un mécanisme pratique, intégré et de nature territoriale pour protéger les filles et les femmes victimes de violence.

Le harcèlement sexuel

Le harcèlement sexuel est la première forme de violences subies par les femmes dans l'espace public au Maroc. Dans un «Mémorandum sur les violences faites aux femmes et aux filles» publié par le Haut-Commissariat au Plan, sur 12,6% de femmes ayant subi des violences dans les lieux publics durant douze mois, 7,7% d'entre elles ont été victimes de violences sexuelles. On constate que le nombre de cas de violence augmente dans l'espace public, sur les lieux de travail et dans les institutions censées protéger les femmes de la violence.

Selon la loi marocaine relative à la lutte contre les violences faites aux femmes, entrée en vigueur en Septembre 2018, le harcèlement sexuel dans l'espace public, qu'il soit au moyen «d'actes, propos ou gestes à caractère sexuel ou à des fins

7. Conseil Economique, Social et Environnemental, Eliminer la violence à l'égard des filles et des femmes : une urgence nationale, auto-saisine, 2020. Voir l'intégralité de cet avis sur le portail du CESE.

sexuelles» est passible d'un mois de prison et d'une amende allant de deux mille à dix mille dirhams, ou de l'une des deux peines.

Cependant, dans nombre de cas, les victimes de harcèlement sexuel n'arrivent pas à dénoncer ce qu'elles ont subi, en raison de la difficulté qu'il y a à le prouver et l'inefficacité des mécanismes qui assurent l'écoute des femmes lors de la dénonciation.

Recommandations :

- Renforcer le cadre légal de lutte contre le harcèlement moral et sexuel à l'égard des femmes dans les espaces publics et privés ;
- Inscrire la sécurité des femmes contre la violence et le harcèlement dans les transports en commun et dans l'espace public au cœur des politiques de la ville, des plans d'aménagement, des programmes de construction d'habitats, etc.
- Mettre en place un mécanisme judiciaire compétent et doté des capacités nécessaires pour aider les victimes de harcèlement sexuel à trouver les moyens de prouver cet acte.

Le viol

Selon l'article 486 du Code pénal marocain, le «viol» est «l'acte par lequel un homme a des relations sexuelles avec une femme contre son gré ». Il est puni de la réclusion de 5 à 10 ans selon l'article susmentionné.

Le Code pénal considère que le viol requiert l'absence de relation conjugale existante entre l'accusé et la victime. La défloration est l'un des motifs justifiant le durcissement de la peine.

L'article 486 stipule que «si le viol a été commis sur la personne d'une mineure de moins de dix-huit ans (...) la peine est la réclusion de dix à vingt ans». Par ailleurs, l'article 484 traite de «l'attentat à la pudeur» et prévoit une peine d'emprisonnement de deux à cinq ans pour tout attentat à la pudeur consommé ou tenté sans violence, sur la personne d'un mineur de moins de dix-huit ans (...) de l'un ou de l'autre sexe».

Nombre de chercheurs estiment que les sanctions prévues contre les auteurs de ce crime sont incompatibles avec l'atrocité de l'acte et de ses effets sur la victime et la société.

Recommandations:

- Créer un code spécial pour l'enfant pour le protéger de tous les dangers ;
- Ne pas considérer de la défloration comme condition de durcissement de la peine, mais plutôt durcir la peine dans tous les cas de viol ;
- Clarifier l'expression « contre son gré » citée à l'article 486 pour y inclure toutes les formes de violence auxquelles pourrait se livrer l'agresseur (morale, verbale, physique et psychologique), comme éléments confirmant le manque de consentement de la victime ;
- Criminaliser le viol conjugal en modifiant l'article 486 pour y intégrer ce type de viol ;
- Ne pas accorder de circonstances atténuantes en cas d'agressions sexuelles sur mineur-e-s, même sans violence ;
- Organiser des campagnes de sensibilisation des enfants aux dangers de l'abus sexuel et les inciter à en parler, tout en intégrant l'éducation sexuelle dans les programmes scolaires pour une meilleure protection des enfants.

Les questions soulevées dans ce rapport constituent des axes prioritaires dans le travail du CEDHD, mais nous tenons à rappeler également l'ensemble des engagements du Maroc, y compris ceux qu'il a pris devant le Conseil des droits de l'homme.



مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ ⵎⵔⵓⵎ

Centre d'Etudes en Droits Humains et Démocratie

الاستعراض الدوري الشامل التقرير الموازي للتقرير الرابع للمملكة المغربية

إعداد مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

- تم إنجاز هذا التقرير من طرف مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية بدعم من صندوق الأمم المتحدة للسكان والشؤون الدولية بكندا.
- إن مضمون التقرير هو مسؤولية مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية ولا يمكن اعتباره يعكس وجهة نظر صندوق الأمم المتحدة للسكان والشؤون الدولية لكندا.
- مارس 2022

الاستعراض الدوري الشامل : التقرير الموازي للتقرير الرابع للمملكة المغربية

منشورات : مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية

مارس 2022

الإيداع القانوني : 2022MO1809

ردمك : 1-4-9055-9920-978

المطبعة : مطبعة البيضاوي

تمهيد

يدشن مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية خطوة جديدة في مجال الترافع من أجل النهوض بحقوق الإنسان وتعزيز مقومات دولة القانون وملاءمة التشريعات الوطنية مع الالتزامات الدولية، وذلك من خلال تقديم أول تقرير مواز في إطار الدورة الرابعة للاستعراض الدوري الشامل أمام مجلس حقوق الإنسان.

إن الهدف من هذه المساهمة هو مرافقة انخراط بلادنا في الدينامية الدولية لحقوق الإنسان من خلال مساءلة الحكومة حول مدى إعمالها للالتزامات الدولية وتقديم مقترحات وتوصيات تهدف تحصين المكتسبات والدعوة إلى بلورة سياسات عمومية تترجم اختيار المملكة المغربية للالتزام بحقوق الإنسان كما هي متعارف عليها دوليا.

وسيوصل المركز وحده أو بالتعاون مع منظمات تتقاسم معه نفس الانشغالات والأهداف، هذا التمرين الحقوقي كجزء مكمل لإستراتيجية الترافع التي ينهجها داخل البلاد في مختلف مجالات عمله من خلال الدراسات والتقارير والندوات التي ينجزها ويرفعها إلى الجهات المختصة كترجمة لدور المجتمع المدني في النهوض بحقوق الإنسان وحمايتها.

ونشير هنا إلى أن حجم التقرير مرتبط بالشروط المحددة من قبل مجلس حقوق الإنسان (من حيث عدد الكلمات) لتقديم هذه التقارير الموازية من قبل المنظمات غير الحكومية في إطار الاستعراض الدوري الشامل.

ونود في الأخير أن نشكر صندوق الأمم المتحدة للسكان والشؤون الدولية لكندا على دعمها الذي مكن المركز من إنجاز ونشر هذا التقرير الذي يتحمل مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية كامل المسؤولية في مضامينه.

الحبيب بلكوش

رئيس مركز دراسات

حقوق الإنسان والديمقراطية

تقديم

أحدث مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية، كمنظمة غير حكومية مستقلة، في دجنبر 2005 بالرباط/ المغرب، كفضاء للتفكير والنهوض بثقافة حقوق الإنسان من خلال الندوات والتدريب وإنجاز الدراسات. ويصب هذا العمل في تقييم السياسات العمومية والترافع من أجل إصلاح القوانين والبرامج بما يترجم الالتزامات الدولية للمغرب.

ونظم المركز إلى الآن عشرات الندوات وورشات التدريب وأصدر حوالي خمسين كتابا، ومجلة متخصصة، واستفاد من أنشطته وإصداراته عشرات المئات من المكلفين بإنفاذ القانون والفاعلين المدنيين والبرلمانيين والشباب والنساء وغيرهم، وذلك بدعم وشراكة مع هيئات دولية ومحلية.

وضمن هذا التوجه يقوم المركز بتقديم هذا التقرير الموازي في إطار الدورة الرابعة الاستعراض الدوري الشامل.

1. التفاعل مع آلية الاستعراض الدوري الشامل

طبقا لمقتضيات القرار الأممي رقم 251.60 الصادر عن الجمعية العامة في مارس 2006، قدم المغرب في إطار تعهداته بهذا الخصوص، ثلاثة تقارير وطنية في جولات الاستعراض الدوري الشامل أمام الفريق المعني: سنة 2008، وسنة 2012، وسنة 2017. كما قدم تقريرا مرحليا سنة 2019.

ومن المفترض أن تقدم المملكة المغربية التقرير الرابع بعد أربع سنوات من التقرير الثالث، غير أن ذلك لم يتم إلى حدود إعداد هذا التقرير الموازي.

توصية:

- الوفاء بتقديم التقرير الرابع للاستعراض الدولي الشامل وفقا لالتزامات المملكة.

2. إنشاء وتعزيز المؤسسات المنصوص عليها في الدستور

نص الدستور المغربي في فصوله من 161 إلى 170 على هيئات متعددة منها هيئات تهم حماية حقوق الإنسان والنهوض بها؛ وهيئات للنهوض بالتنمية البشرية

- والديمقراطية التشاركية وهيئات الحكامة الجيدة والتقنين. وبعد أكثر من عقد عن صدور الدستور لم يتم بعد إحداث بعض هذه الهيئات. ويهم الأمر:
- الهيئة المكلفة بالمنصفة ومحاربة جميع أشكال التمييز رغم صدور القانون 79.14 المنثني لها سنة 2017¹؛
 - المجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعي رغم أن القانون رقم 89.15 المتعلق به صدر بالجريدة الرسمية²؛
 - المجلس الاستشاري للأسرة والطفولة رغم صدور القانون رقم 78.14 المتعلق به بالجريدة الرسمية³.

توصية:

- التسريع بإخراج هذه الهيئات الدستورية الثلاث إلى الوجود وتمكينها من الاشتغال.

3. إصلاح النظام القضائي

كان من المنتظر تعديل القانون الجنائي وقانون المسطرة الجنائية في سياق إصلاح منظومة العدالة بالمغرب، غير أن مجلس النواب توصل بطلب من رئيس الحكومة المغربية الحالية لسحب مشروع القانون رقم 10.16 المتعلق بتتيميم وتغيير مجموعة القانون الجنائي⁴ بدعوى الرغبة في تحضير إصلاح شمولي.

يلاحظ أنه على الرغم من أن الدستور المغربي ينص على الحق في الحياة، وعدم تنفيذ عقوبة الإعدام منذ سنة 1993 فإن القوانين المغربية تتضمن مقتضيات تُعاقب بالإعدام.

كما أن المغرب لم ينضم إلى نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

1. الجريدة الرسمية عدد 6612 (12 أكتوبر 2017) ص 5823

2. الجريدة الرسمية رقم 6640 (18 يناير 2018) ص 436

3. الجريدة الرسمية رقم 6640 (18 يناير 2018) ص 436

4. <https://www.chambredesrepresentants.ma/ar>

توصيات :

- الإسراع بإصلاح المنظومة الجنائية المغربية بما يحقق:
- ضمان استناد الإدانات الجنائية إلى أدلة أخرى غير اعترافات المتهم، وعدم الاعتداد بالتصريحات المنتزعة تحت الإكراه.
- الحرص على إجراء تحقيقات نزيهة وفعالة بشأن المزاعم المتعلقة بالتعذيب والاعتقال والاحتجاز التعسفي وإحالة المسؤولين عنها أمام العدالة وتعزيز المراقبة القضائية على عمل الشرطة القضائية.
- تمكين الشخص المعتقل من الحصول على محام منذ إيقافه، والسماح لهذا الأخير بالاطلاع على الملف الخاص بموكله، إضافة إلى الوصول إلى طبيب مستقل منذ اعتقاله، واحترام الحق في إخبار أسرته بمكان احتجازه ومثوله أمام قاض.
- تقليص مدة الحراسة النظرية بالنسبة للجرائم التي تعرف مددا تصل إلى 96 ساعة قابلة للتמיד؛
- النص على عدم تقادم كل الأفعال التي لها علاقة بالجرائم ضد الحريات والحقوق الأساسية.
- إلغاء تجريم الجنح البسيطة والعمل بالعقوبات البديلة.
- الإلغاء القانوني لحكم الإعدام
- الانضمام إلى نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

4. التكوين والتثقيف في مجال حقوق الإنسان للقضاة

يحظى التكوين والتثقيف في مجال حقوق الإنسان باهتمام المنظمات الأممية المعنية، وفي مقدمتها مجلس حقوق الإنسان. وإذا كان ورش إصلاح منظومة العدالة بالمغرب قد أولى اهتماما خاصا بالجانب المادي نتج عنه تحسن ملحوظ في حياة القضاة وفضاءات المحاكم، فإن الجانب

التكويني والتثقيفي على حقوق الإنسان لم يحظى بنفس الاهتمام سواء على مستوى التكوين الأساسي أو المستمر.

وقد أنجز المركز دراسة في الموضوع لتشخيص الوضعية القائمة وقدم توصيات تروم تطوير التكوين ومناهجه نظرا لكونه ركيزة أساسية لنجاح كل المشاريع الإصلاحية لمنظومة العدالة، مستفيدا أيضا من خلاصات عشرات الورشات التكوينية التي نظمها لفائدة المكلفين بإنفاذ القانون، من قضاة، وأمنيين، وأطباء السجون ومسؤوليها وغيرهم.

توصية:

- اعتماد استراتيجية تكوين شاملة ومتكاملة تستحضر مكانة التكوين الأساسي بالجامعة ومستلزمات إغنائه بمعاهد تكوين الأطر المكلفة بإنفاذ القانون، وتعزيز ذلك من خلال التكوين المستمر المنفتح على الإشكاليات المطروحة مع الربط بين البعد النظري والممارسة المهنية وتطورات القانون الدولي والاجتهاد القضائي.

5. وضعية السجون والسجناء والسجينات⁵

يبدو إن توسيع حظيرة السجون الجديدة لتحسين ظروف الاعتقال يواجه عائق الاكتظاظ والاعتقال الاحتياطي، الأمر الذي يحد من تنفيذ برامج أنسنة السجون وتطبيق أفضل لبرامج إعادة تأهيل السجناء وتمكينهم من التمتع بحقوقهم واحترام كرامتهم. ويزيد من تفاقم هذه التدايعات جمود الاعتمادات المخصصة للقطاع وضعف التأطير البشري، على الرغم من الجهود التي تبذلها المندوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج.

5. تم الاعتماد في هذا المجال على دراسة - تقرير أنجزه مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية بدعم من مركز جنيف.

توصيات :

تعزيز الجانب المعياري :

- استحضار مقتضيات الدستور والتزامات المغرب الدولية لاسيما تلك المرتبطة بالوقاية من التعذيب وسوء المعاملة وحقوق السجناء؛
- إعادة النظر في فلسفة العقاب بما يجعلها متوافقة مع المقتضيات الدستورية ومتطلبات منظومة جائية حديثة؛
- اعتماد العقوبات البديلة؛
- إعادة النظر في المساطر والمقتضيات المتعلقة بالعمو والإفراج المشروط ودور قاضي تنفيذ العقوبة...؛
- إخراج القانون الجديد المنظم للمؤسسات السجنية إلى الوجود؛
- الارتقاء النوعي بمراقبة القضاء للسجون وتجويد التقارير الصادرة عنه ومتابعة تنفيذ توصياتها.

تعزيز الرعاية الصحية بالمؤسسات السجنية :

- تعزيز الخبرة في مجال الصحة العقلية؛
 - تعزيز مكانة التطبيب عن بعد في السجون.
- ### تحسين أوضاع السجون وأنسنتها :

- التقليص من الاكتظاظ عبر مراجعة عميقة وشاملة للمنظومة الجنائية؛
- الحد من اللجوء المفرط إلى الاعتقال الاحتياطي ومراجعة المفهوم القانوني المؤطر له؛
- اعتماد العقوبات البديلة مع التطبيق الفعلي لها؛
- تجسيد مبدأ مقارنة النوع ورعاية الفئات الهشة خاصة النساء والأحداث والسجناء في وضعية إعاقة والسجناء الأجانب بالمغرب في المنظومة الجنائية وفي القانون المنظم للسجون؛

- جعل الاعتقال استثناء في حالة الأحداث في نزاع مع القانون.
- تحسين وضعية الموارد البشرية:
- الرفع من الموارد البشرية لتحسين نسبة التأطير المتعددة المؤهلات بالمؤسسات السجنية وتحسين الأوضاع المادية والمعنوية للموظفين؛
- تأهيل الموظفين والموظفات بالمؤسسات السجنية والرفع من قدراتهم (ن) لمسيرة مختلف المستجدات القانونية والتواصلية والوظيفية؛
- العمل على تثمين مهمة الوظيفة السجنية وذلك بالرفع من مكانتها الاعتبارية وجاذبيتها المهنية.

6. تكريس المناصفة والمساواة بين الجنسين في السياسات العمومية

عرف العقدان الأخيران إصلاحات مهمة على المستويات السياسية والمؤسسية والقانونية تصب في اتجاه تكريس قانوني للمساواة والمناصفة، كما تميزت بإطلاق استراتيجيات للتنمية تعتمد مقاربات متجددة من بينها مقارنة النوع.

وبعد انقضاء أكثر من عقد من الزمن على اعتماد الدستور الذي يكرس مبدأ المساواة ومسؤولية الدولة في تنفيذ المناصفة، لا يزال التمييز يطال حقوق المرأة، كما ظل التمثيل السياسي والاقتصادي والمجتمعي للمرأة ضعيفا وأقل بكثير من الطموحات المعلنة. ويظهر ذلك جليا على مستوى الحكومة 7 نساء من أصل 28 وزيرا) وغرفتي البرلمان (24 % و 8 %) و رئاسة مجالس الجهات 1 على 12) والمجالس الجماعية للمدن الكبرى (3 مدن)، وفي مناصب المسؤولية في الوظيفة العمومية 23.5%. ولم يتعد عدد النساء المعينات بمرسوم في المناصب العليا 137 من إجمالي 160 منصبا للفترة 2012-2020، أي بنسبة 11.8%⁶.

6. انظر هذا الصدد تقرير وزارة الاقتصاد والمالية بمناسبة إعداد الميزانية لسنة 2021 على الموقع https://www.finances.gov.ma/Publication/db/2020/PLF2021-20218_Rapport%20RH_AR.pdf

توصيات:

- تسريع وتيرة ملاءمة التشريعات الوطنية مع المقتضيات الدستورية والاتفاقيات الدولية التي المصادق عليها بشأن الوقاية من جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات والقضاء عليهما؛
- اتخاذ تدابير فعالة ومحددة للتمييز الإيجابي هدفها ضمان المناصفة في الولوج إلى مناصب المسؤولية؛
- رفع عدد النساء اللواتي يشغلن مناصب شغل عليا من 11.4 إلى 35 في المائة في أفق 2035 وفق مشروع النموذج التنموي الجديد.
- جعل المساواة في الحقوق والمناصفة مسؤولية مشتركة تشمل كل المجالات الثقافية والاقتصادية والسياسية والاجتماعية وهيئات صنع القرار والبنيات الإدارية للجمعيات والأحزاب والنقابات، ومجالس إدارة المقاولات والمؤسسات ووسائل الإعلام.
- حماية صورة المرأة في وسائل الإعلام والإعلانات الإشهارية، بما في ذلك اتخاذ عقوبات جزائية رادعة.
- النهوض بالنقاش العمومي من أجل تطوير العقليات مرافقة الاجراءات المطلوبة في التعاطي مع القضايا المتعلقة بتزويج القاصرات، والتوقيف الإرادي للحمل، والإرث، والتربية الجنسية...

7. الحقوق الأساسية الأخرى للنساء

في سنة 2004، اعتمد المغرب مدونة جديدة للأسرة شكلت حينها تقدماً كبيراً في مجال حقوق المرأة. وبعد حوالي عقدين من الزمن عرفا مصادقة المغرب على العديد من الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان، كما أصبح لديه دستور جديد ينص على مبدأ المساواة ويدعو إلى ملاءمة القوانين الوطنية مع الالتزامات الدولية. لذلك بات ضروريا إحداث إصلاحات متعددة منها:

على مستوى مدونة الأسرة

الوصاية على الأطفال

تنص مدونة الأسرة في فصلها الرابع على أن الغاية من الزواج هو إنشاء أسرة مستقرة برعاية الزوجين، وأن رعاية الأطفال مسؤولية الأب والأم معا، وتنص المادة 231 على منح الولاية الشرعية للأب، ولا تعود الولاية للأم إلا في حالات جد خاصة، وفي حالة الطلاق، يظل الأب الوصي القانوني على الأبناء حتى عندما تُعهد حضانة الأبناء إلى الأم، التي لا يمكنها القيام بأي إجراء إداري بشأن الطفل دون إذن من الولي الشرعي. ويتناقض ذلك مع المواد التي تحدد مسؤولية الزوجين بمدونة الأسرة (خاصة المادتان 4 و5)، والمادة 19 من الدستور المغربي والمادة 16 من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.

توصيات:

- ملاءمة مدونة الأسرة لتنص على ولاية الأمهات والآباء معا على أبنائهم، بما يضمن مصلحة الطفل الفضلى.
- الاحترام التام لحق الأم في إعادة بناء حياتها الزوجية وعدم إسقاط حقها في حضانة أبنائها في حالة زواجها.

الزواج المبكر

تنص المادة 19 من مدونة الأسرة على أن أهلية الزواج تكتمل بإتمام الفتى والفتاة المتمتعين بكامل قواهما العقلية ثمان عشر سنة شمسية. غير أن المادة 19 من هذه المدونة تمنح لقاضي الأسرة إمكانية تزويج القاصرين بشروط معينة، وهو ما يتعارض مع المادة 23 من العهد الدولي لحقوق المدنية والسياسية والمادة 16 من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة التي تنص صراحة على الحاجة إلى تحديد حد أدنى لسن الزواج والإلغاء القانوني لزوج الأطفال.

توصية:

- سن قوانين صارمة بدون أدنى استثناء تحظر الزواج قبل سن الثامنة عشرة

لكلا الجنسين، وسن عقوبات رادعة وزجرية في حق كل من يقوم بتزويج طفلة قبل السن القانوني للزواج.

تعدد الزوجات

تضع المدونة للإذن بتعدد الزوجات شروطا منها موافقة الزوجة الأولى. بيد أنّ الأرقام المعلنة تكشف أنّ الكثير من الأزواج يتزوجون أكثر من امرأة إما نتيجة موافقة الزوجة الأولى أو من خلال اعتماد الحيل.

توصية:

- سن نصوص واضحة تمنع تعدد الزوجات، باعتبارها لا تحترم شعور المرأة وإنسانيتها وحقوقها، ولا تحمي الأسرة والأطفال، ولا تتماشى مع التزامات المغرب الدولية.

الممتلكات المكتسبة خلال الزواج:

العمل المنزلي للمرأة أثناء فترة الزواج غير معترف به ويؤدي إلى حرمان الزوجة من نصيبها من الممتلكات المكتسبة خلال الحياة الزوجية عندما لا تكون قادرة على إثبات مساهمتها المباشرة في تنمية ممتلكات الأسرة.

توصية:

- اعتماد الزامية عقد تدبير ممتلكات الأسرة واشتراطه ضمن الوثائق اللازمة لمف الزواج، والنص صراحة على اعتبار دور العمل المنزلي وتربية الأطفال في تقييم مساهمة النساء.

الإجهاض

تحدث المادة 453 من القانون الجنائي المغربي، عن حالات الإجهاض المسموح بها، عندما يكون الحمل اغتصابا، أو يتعرض الجنين للتشوه، أو تكون حياة أو صحة الأم معرضة للخطر.

غير أن القانون يترك كلمة «صحة» فضفاضة تختصر عمليا في الجانب البدني دون الجانب النفس والاجتماعي.

توصية:

- تحديد واضح لمفهوم الصحة في النص القانوني ليشمل أيضا الصحة العقلية والوضعية الاجتماعية وفقا لتعريف منظمة الصحة العالمية.

العنف ضد النساء والفتيات

العنف ضد الفتيات والنساء ظاهرة متفشية في المغرب. ويفيد البحث الذي أنجزته المندوبية السامية للتخطيط سنة 2019، أن 57% من النساء تعرضن لشكل واحد على الأقل من أشكال العنف .

ويؤكد التقرير على أن الجهود المختلفة المبذولة لمواجهة العنف ضد المرأة تجد صعوبات في تحقيق النتائج المتوخات. في هذا السياق اعتمدت السلطات العمومية عدة استراتيجيات ومخططات لمحاربة العنف ضد النساء منذ سنة 2002، كما اعتمدت القانون رقم 103.13 المتعلق بمحاربة العنف ضد النساء، الذي دخل حيز التنفيذ سنة 2018.

ورغم ذلك، لم يكن لهذه التدابير أثر ملموس من أجل التقليل من حدة الظاهرة والقضاء عليها، حسب رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي لسنة 2020⁷.

توصيات:

انطلاقا من ذلك، يوصي المركز:

- جعل موضوع محاربة العنف ضد النساء والفتيات قضية ذات أولوية يتم تنزيلها في شكل سياسة عمومية شاملة وعرضانية تركز على ميزانية مستدامة ومحددة.
- تعزيز ثقافة المساواة و «عدم التسامح» مع العنف، من خلال وضع سياسة وقائية شاملة ضد العنف المرتكب في حق الفتيات والنساء.

7. المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، القضاء على العنف ضد الفتيات والنساء: استعجال وطني، حالة ذاتية، 2020، يمكن الاطلاع على هذا الرأي على الموقع الإلكتروني للمجلس

- إحداث آلية عملية مندمجة وذات بعد ترابي لحماية الفتيات والنساء ضحايا العنف.

التحرش الجنسي

يتصدر التحرش الجنسي أنواع العنف الذي تتعرض له النساء في الفضاء العمومي بالمغرب. في «مذكرة حول العنف ضد النساء والفتيات» نشرتها المندوبية السامية للتخطيط، من بين 12.6% من النساء اللواتي تعرضن للعنف في الأماكن العامة خلال اثني عشر شهرا، 7.7% كن ضحايا للعنف الجنسي. ويلاحظ تزايد عدد حالات العنف في الفضاء العام وأماكن العمل وفي مؤسسات يفترض أنها تسهر على حماية المرأة من العنف.

يعاقب القانون المغربي المتعلق بمحاربة العنف ضد النساء، الذي دخل حيز التنفيذ في شتنبر 2018، التحرش الجنسي في الفضاءات العمومية، سواء كان ذلك «بأفعال أو أقوال أو إشارات ذات طبيعة جنسية أو لأغراض جنسية»، وتتراوح عقوبة الحبس من شهر إلى ستة أشهر وغرامة من ألفين إلى عشرة آلاف درهم أو بإحدى العقوبتين. غير أن ضحايا التحرش الجنسي لا يتمكن في العديد من الحالات من التبليغ بما يتعرضن له، بسبب صعوبة الإثبات، وضعف الآليات التي تضمن الإنصات للنساء عند التبليغ.

توصيات:

- تعزيز الإطار القانوني الخاص بمحاربة التحرش المعنوي والجنسي ضد المرأة في الفضاء العام والأماكن الخاصة؛
- إدراج سلامة النساء من العنف والتحرش في وسائل النقل العمومي وفي الفضاء العام في صلب سياسات المدينة وتصاميم التهيئة الحضرية وبرامج السكن الخ.
- وضع آلية قضائية مدربة ولها الإمكانيات الضرورية لمساعدة ضحايا التحرش الجنسي في البحث عن وسائل إثبات التحرش.

الاعتصاب

مصطلح «اعتصاب» يعني حسب الفصل 486 من القانون الجنائي المغربي «مواقعة رجل لامرأة بدون رضاها»، ويعاقب عليه بالسجن من 5 إلى 10 سنوات حسب المادة المذكورة.

واعتبر القانون الجنائي أن الاعتصاب يشترط عدم وجود علاقة زوجية قائمة بين المتهم والمجنى عليها. ومن عناصر تشديد العقوبة الافتضاض.

ينص الفصل 486 على أنه «إذا كانت سن المجني عليها تقل عن ثمان عشرة سنة، فإن الجاني يعاقب بالسجن من عشر إلى عشرين سنة». كما أن الفصل 484 يتطرق إلى «هتك العرض» وينص على عقوبة بالسجن تتراوح بين سنتين وخمس سنوات لكل «من هتك بدون عنف أو حاول هتك عرض قاصر...، سواء كان ذكرا أو أنثى».

ويعتبر عدد من الباحثين العقوبات المنصوص عليها ضد مرتكبي هذه الجريمة لا تتماشى وفظاعة الفعل وأثاره على الضحية والمجتمع.

- إحداث مدونة خاصة بالطفل لحمايته من جميع المخاطر؛
- عدم جعل الافتضاض شرطا لتشديد العقوبة، بل تشديدها في كل حالات الاعتصاب؛
- توضيح عبارة «بغير رضاها» الواردة في الفصل 486 لتشمل جميع أشكال العنف التي يحتمل أن يمارسها المعتدي (الأخلاقية واللفظية والجسدية والنفسية) باعتبارها عناصر تؤكد على عدم رضا الضحية؛
- تجريم الاعتصاب الزوجي من خلال تعديل الفصل 486 ليشمل هذا النوع من الاعتصاب؛
- عدم تطبيق ظروف التخفيف في قضايا الاعتداءات الجنسية على القاصرين والقاصرات وإن كانت بدون عنف؛

- تنظيم حملات لتحسيس الأطفال بخطورة الاستغلال الجنسي الذي يهددهم، وتشجيعهم على الحديث عنه، مع إدماج التربية الجنسية في البرامج الدراسية لتوعية الأطفال وحمايتهم.
- إن تطرق التقرير لهذه القضايا راجع الى ما حظيت به من اولوية في عمل المركز ولا ينفي مختلف الالتزامات الأخرى للمغرب بما فيها التوصيات التي وافق عليها أمام مجلس حقوق الإنسان.